

**ОТЧЕТ КООРДИНАЦИОННОГО ЦЕНТРА ПО ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА
о работе 15-й Конференции Сторон
Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) и
5-го Совещания Сторон Киотского Протокола (КП)**

г. Астана

22 декабря 2009 г.

Делегация Республики Казахстан приняла участие в работе 15-й Конференции Сторон РКИК ООН (КС 15), 5-го Совещания Сторон КП (КС/СС5), 31-го заседания вспомогательного органа по научным и технологическим аспектам (ВОНТА 31) и 31-го заседания вспомогательного органа по осуществлению (ВОО 31), а также 10-го заседания специальной рабочей группы по дальнейшим обязательствам стран Приложения I в рамках Киотского протокола (СРГ-КП 10) и 8-го заседания специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества (СРГ-ДМС 8), проходивших в г. Копенгаген (Дания) с 7 по 18 декабря 2009 года. Сегмент высокого уровня проходил с 16 по 18 декабря 2009 г.

В состав делегации РК входили:

Ашимов Н.С. - Министр охраны окружающей среды РК, глава делегации;
Садвакасова Э.М. – Вице-Министр охраны окружающей среды РК, член делегации;
Байгарин К.А. – Советник Министра охраны окружающей среды РК, член делегации;
Адилов Т.А. – директор Департамента Киотского протокола, член делегации;
Брагин А.Г. – директор Департамента, член делегации;
Карибжанова Г.Т. – заместитель директора Департамента Киотского протокола МООС РК, член делегации;
Исмагулова А. – главный специалист ДКП МООС, член делегации;
Макажанова А. - главный специалист ДКП МООС, член делегации;
Ахметов А.А. – начальник управления Министерства иностранных дел РК, член делегации;
Изанова Д. – МИД РК, член делегации;
Крюкова В.П. – директор Координационного центра по изменению климата, член делегации;
Сергазина Г.Х. – эксперт Координационного центра по изменению климата, член делегации;
Сакенов С.Р. - эксперт Координационного центра по изменению климата, член делегации;
Васильев С.В. - эксперт Координационного центра по изменению климата, член делегации;
Кузутбаева А. – исполнительный директор Pitprop Ltd., член делегации;
Тлеухан М. – эксперт КазЭнерджи, член делегации;
Жакенова С. – эксперт офиса ПРООН в Казахстане;
Есенова Ж. - эксперт офиса ПРООН в Казахстане;
Есекин Б.К. – эксперт проекта ЕС в Казахстане;
Моритц Ван Унгер - международный консультант Climate Focus, член делегации;
Шарлотта Стрек – международный консультант Climate Focus, член делегации.

По идее Копенгагенская конференция должна была сыграть кульминационную роль по результатам двухлетней работы двух специальных рабочих органов, начатых сразу после 13-й Конференции сторон на Бали в 2007 г. В Копенгагене произошел впервые беспрецедентный случай, когда конференция ООН по климату, собрала более 110 глав государств и правительств за пределами Нью-Йорка на заседание сегмента высокого уровня. В общем, было зарегистрировано более 40 000 участников, представляющих официальные делегации стран, международные и неправительственные организации, прессу и другие международные агентства ООН. Предполагалось, что в Копенгагене

произойдет «заключение сделки» и будет подписано беспристрастное, амбициозное и справедливое соглашение мирового уровня во избежание опасного процесса изменения климата. К сожалению, этого не произошло, по причине возникших разногласий по выработке окончательного текста соглашения. Было предложено создать небольшую группу «Друзья председателя», которая предложит свой вариант текста, а также два текста, представленные двумя специальными рабочими органами. Многие Стороны возразили и настаивали на принятии текстов, согласованных в ходе работы двух СРГ.

В результате на пленарное заседание было представлено «Копенгагенское соглашение», разработанное главами государств в основном пяти стран (США, Южная Африка, Мексика, Китай и Индия). Конференция сторон в своем решении приняла его только к сведению, по причине несогласия многими сторонами и необходимости его принятия с соблюдением процедуры ООН по принятию документов и решений.

Австралия от имени Зонтичной группы, членом которой также является Казахстан, в своем выступлении подтвердила, что поддерживает стремление не превысить глобальную среднюю температуру в 2 градуса по Цельсию и 50%-го сокращения глобальных выбросов к 2050 г. Далее она сообщила, что все члены Зонтичной группы готовы предложить индивидуальные цели по сокращению выбросов ПГ, которые приведут к значительному сокращению к 2020 г. через определенные мероприятия, которые пройдут процедуры МОП/MRV.

Основные моменты «Копенгагенского соглашения»:

Признается, что изменение климата – одна из важнейших проблем нашего времени и что нужно удерживать антропогенное изменение климата в определенных относительно безопасных пределах. Ссылка на цель конвенции и признание оценки ученых в удержании роста глобальной приземной температуры до 2⁰С. Упоминаются уязвимые страны и необходимость разработать всеобъемлющую программу по адаптации, включая международную поддержку. Развитые страны выразили согласие оказывать адекватную, предсказуемую и устойчивую финансовую помощь уязвимым странам, а именно наименее развитым странам, малым островным государствам и Африке, на адаптационные меры.

Признается, что нужно как можно скорее стабилизировать уровень глобальных выбросов парниковых газов, учитывая что «пик» выбросов в развивающихся странах будет пройден позже, чем в развитых странах. Для развивающихся стран приоритетными является социальное и экономическое развитие и сокращение бедности, и стратегия низкоуглеродного развития является неотъемлемой частью устойчивого развития.

Развитые страны (страны Приложения I) записывают свои обязательства на 2020 год, которые будут отражены в Приложении 1, и цифровые обязательства необходимо представить в Секретариат до 31 января 2010 года и затем они будут отражены в отдельном документе INF. Выполнение обязательств и предоставление финансирования будут проходить специальную процедуру проверки в соответствии с существующими руководствами и другими, которые будут одобрены конференцией.

Развивающиеся страны (страны не Приложения I к Конвенции) предоставляют информацию о своих мерах по предотвращению изменения климата, которые необходимо отразить в Приложении 2 и представить в Секретариат до 31 января 2010 г., и затем они будут отражены в отдельном документе INF. Добровольное условие предоставления такой информации распространяется на наименее развитые страны и малые островные государства при предоставлении им помощи. Меры по предотвращению изменения климата, осуществляемые или планируемые в стране, включая отчеты по инвентаризации, должны быть включены в Национальные сообщения, и представляться через каждые 2 года. Эти меры должны пройти внутреннюю проверку и получить международные консультаций и анализ в соответствии с четко разработанными руководствами с обеспечением национальной суверенности. Те меры, которые получают поддержку из-за

рубежа, образуют так называемые меры плана НАМА, которые должны проходить международный аудит.

Предпринимаются активные меры по прекращению сведения тропических лесов, причем в состав этих мер включаются действия по сохранению биоразнообразия и условий жизни коренного населения. Будет создан новый механизм по так называемому REDD+.

Принято решение применять различные подходы, включая рыночные и затратноэффективные. Странам с низкими выбросами будут предоставляться стимулы для дальнейшего развития по низкоуглеродному пути.

Лидеры развитых стран предположили начать предоставление финансовой помощи уже в следующем году и на 2010 -2012 годы согласились выделить 30 миллиардов долларов на смягчение, включая меры по прекращению сведения тропических лесов, адаптацию, развитие и передача технологий, усиление потенциала.

Развитые страны намерены постепенно наращивать объемы финансирования и согласны принять общую цель – к 2020 году финансирование должно достичь 100 миллиардов долларов в год. Значительная часть этих средств пойдет через новый учреждаемый «Копенгагенский зеленый климатический фонд», остальные через прочие каналы помощи. Для этой цели будет создан Орган высокого уровня.

Для усиления мер по развитию и передаче технологий будет создан Механизм по технологиям для мер по адаптации и предотвращению на основе подхода странового интереса, обстоятельствам и приоритетам.

Страны периодически пересматривают свои обязательства и действия в целом, ориентируясь на последние научные данные - следующий пересмотр назначен на 2015 год. Цель данных пересмотров – направить мир на путь, приводящий к ограничению роста глобальной температуры в пределах 1,5⁰С.

Пункт 12 повестки СМР5: предложение Казахстана о включении в Приложение Б Киотского протокола:

10 декабря на пленарном заседании Совещания сторон по пункту 12 - предложение Казахстана о включении в Приложение Б Киотского протокола, было принято решение провести неформальные консультации под председательством представителя Швейцарии, г-на Стефана Мичела (Stephan Michel). От Секретариата организационную и юридическую помощь оказывал юрист Кэм Каррасез (Campion Carruthers). В поддержку выступили Российская Федерация, Кыргызстан, Буркина Фасо, а также Австралия, Япония, но с условием, что необходимо соблюдать процедурные правила. Первое заседание неформальных консультаций было проведено в субботу, 12 декабря, с 15.00 до 16.30 ч. в комнате «Людвиг Холберг (Ludvig Holberg) с участием представителей Дании, Швеции, Японии, Республики Кореи, Канады, Австралии, Европейского Союза, Узбекистана, Таджикистана, Туркменистана, Беларуси, Российской Федерации, Казахстана. У Секретариата по данному пункту повестки была позиция перенести его рассмотрение на следующее заседание КС/СС 6, которое будет проходить в ноябре-декабре 2010 г. В ходе дискуссий было принято решение детально рассмотреть наше предложение на заседании Вспомогательного органа по осуществлению, которое будет проходить в г. Бонне с 31 мая по 11 июня 2010 г., и письменно составить проект решения/заключения. 14 декабря в понедельник проект текста был представлен всем представителям, принявшим участие в неформальной консультации. Казахской делегацией были представлены дополнения и комментарий к данному проекту текста, которые были приняты и представлены для обсуждения на второе заседание неформальных консультаций, проходившее в среду 16

декабря в то же самое время и в той же комнате. В итоге был выработан и принят окончательный текст заключения и представлен на утверждение КС/СС 5. Данный проект решения под номером FCCC/KP/CMR/2009/L.3 был принят 18 декабря т.г. на очередном пленарном заседании КС/СС 5. (Текст решения прилагается).

Члены делегации Казахстана (Байгарин К.А., Сакенов С.Р., Сергазина Г.Х.) также принимали участие в заседаниях Азиатской группы. Одним из пунктов стоял вопрос об избрании членов в Консультативную группу экспертов по Национальным сообщениям от Стран, не включенных в Приложение 1 Конвенции. На весь регион Азии было 5 вакантных мест. В ходе переговоров с представителями стран Центральной Азии была представлена кандидатура Туркменистана от имени суб-региона ЦА в состав рабочей группы – Консультативная группа экспертов по Национальным сообщениям от Стран, не включенных в Приложение 1 Конвенции.

Ежедневно проходили заседания Зонтичной группы, в которых принимал участие Байгарин К.А., организационную и информационную поддержку оказывала Сергазина Г.Х.

Заключение:

1. Необходимо принять решение о присоединении к Копенгагенскому Соглашению в соответствии с процедурами, представленными Секретариатом РКИК ООН.
2. При положительном решении пункта 1 необходимо будет в срок до 31 января 2010 года представить информацию к Приложению 1 Копенгагенского Соглашения как страна Приложения 1 для целей Киотского протокола, а также информацию к Приложению 2 Копенгагенского Соглашения как страна не Приложения 1 для целей Конвенции.
3. Начать подготовку материалов и обоснований по принятию количественных обязательств для рассмотрения проекта решения FCCC/KP/CMR/2009/L.3 на заседании Вспомогательного органа по осуществлению, которое будет проходить в г. Бонне с 31 мая по 11 июня 2010 г. и добиться выработки решения, которое будет одобрено на следующем КС/СС.
4. Изучить «Копенгагенское соглашение», все решения, принятые на КС15 и КС/СС5, в особенности касающиеся вопросов и руководств по механизмам, включая СО, по дальнейшим обязательствам, мерам по предотвращению изменения климата.

Также принять во внимание письмо Секретариата РКИК ООН от 19 июня с просьбой представления информации и концепций в рамках Конвенции и Киотского протокола для облегчения процесса подготовки семинаров. Предлагается выбрать актуальные темы для Казахстана и предусмотреть возможность подготовки запрашиваемой информации. Список тематики и сроки их представления на 2010 год представлен ниже.

**Предстоящие предельные сроки представления информации или концепций
Сторонами**

Представление документов	Дата
2010	

Развитие и трансфер технологий (BOO/SBI) Следуя решению 2/CP.14, параграфа 3, Стороны и соответствующие организации, особенно те, которые прежде не предоставляли информацию, могут это сделать в сферах, установленных в Разделе IV Технического Задания по обзору и оценке эффективности исполнения ст.4, параграфов 1 (с) и 5 Конвенции (См. FCCC/SBI/2009/L.8, параграф 8)	15 февраля
Руководства Межправительственной группы экспертов по изменению климата по национальной инвентаризации ПГ (ВОНТА/SBSTA) Представление видения Сторон по следующим вопросам: а) процесс и график осуществления рабочей программы со ссылкой на параграф 6 документа FCCC/SBSTA/2009/L.11; б) вопросы, касающиеся пересмотра руководства по отчетности для Приложения I РКИК ООН; с) методологические вопросы, касающиеся докладов/отчетов при использовании Руководящих принципов МГЭИК/IPCC 2006 г. d) Сферы, в которых ВОНТА/SBSTA привлекает МГЭИК/IPCC для выполнения дополнительной работы и внесения своего вклада в рабочую программу (См. FCCC/SBSTA/2009/L.11, параграф 8)	15 февраля
Адаптационный Фонд по Киотскому Протоколу (BOO/SBI) Видения и рекомендации по возможным условиям со ссылкой на обзор всех вопросов, касающихся Адаптационного фонда, которые будут обсуждаться на 6-й сессии Конференции сторон, подразумеваемой как встреча сторон Киотского протокола (CC/CMP) в соответствии с решением 1/CMP.3, параграфов 32-34, включая организационные мероприятия по параграфу 19 и 23 того же решения (См. FCCC/SBI/2009/L.9, параграф 1)	22 марта
Международный журнал транзакций (BOO/SBI) Стороны Конвенции, которые также являются Сторонами Киотского Протокола, могут направить свои дополнительные соображения по подходу, предпринимаемому Исполнительным Секретариатом, в вопросе сбора взносов Международного журнала транзакций (См. FCCC/SBI/2009/L.9, дополнение 1, проект решения -/ CMP.5, параграф 13)	22 марта
Исследование и систематическое наблюдение (ВОНТА/SBSTA) Видения по темам, обсуждаемым на встрече научно-исследовательского диалога, который состоится во время ВОНТА/SBSTA 32, учитывая разработки исследовательской деятельности, обозначенной в документе FCCC/SBSTA/2007/4, параграф 47 (a) – (f) (См. FCCC/SBSTA/2009/L.6, параграф 4)	22 марта
Деятельность, осуществленная совместно в рамках пилотной фазы (ВОНТА/SBSTA) Доклады о совместно исполненной деятельности в рамках пилотной стадии будут включены в восьмой синтез-доклад	1 июня

(См. решение 7/СР.14, параграф 2)	
Фонд наименее развитых стран (ВОО/SBI) Предоставление Сторонами и соответствующими организациями информации по подготовке и исполнению национальных программ действий по адаптации, включая доступ фондовых активов из Фонда наименее развитых стран (См. решение 5/СР.14, параграф 4)	17 августа